



Consejo Presidencial de  
Modernización de la  
Administración Pública



## Programa Umbral Paraguay *Una Causa Nacional*



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



Millennium Challenge  
Corporation

### **PROGRAMA DE UMBRAL DEL PARAGUAY**

### **FONDO COMPETITIVO DE INCIDENCIA Y CONTROL CIUDADANO**

### **EJE DE LUCHA CONTRA LA IMPUNIDAD Y LA CORRUPCIÓN**

#### **1. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN**

El control ciudadano es una actividad importante que se desenvuelve en el ámbito del fortalecimiento de los procesos democráticos y de la participación activa de la ciudadanía en las decisiones y acciones que tienen que ver con su desarrollo económico, político y social.

En los últimos doce años, se han producido reformas democráticas considerables en toda América Latina. Las convenciones internacionales, como la Convención Interamericana Contra la Corrupción (IACC), asignan una gran importancia dentro de sus mecanismos de implementación y seguimiento a los niveles reales de participación de la sociedad civil en todo cuanto tiene que ver con la vigilancia permanente de cómo los gobernantes, tanto en el nivel nacional como en el nivel local, manejan los recursos y los asuntos públicos.

Es cada vez más evidente que la ciudadanía está acudiendo de manera constante a sus gobernantes para proponer y demandar soluciones a los problemas de la población en general y está participando en actividades de veeduría y control ciudadano de la gestión pública.

Las experiencias acumuladas en programas de control ciudadano en América Latina demuestran que no existen modelos únicos o perfectos de incidencia y control ciudadano y que estos deben adaptarse a las circunstancias y realidades culturales, sociales, económicas y políticas de las comunidades involucradas, buscando siempre aprovechar y potenciar al máximo las estructuras, prácticas y organizaciones existentes para el logro de los fines propuestos.

El Fondo Competitivo de Incidencia y Control Ciudadano que aquí se plantea recoge estas experiencias y busca consolidar un núcleo cada vez mayor de organizaciones de la sociedad civil con credibilidad y real capacidad de gestión en Paraguay. Por otra parte, el Programa Umbral, en su Eje de Lucha Contra la Impunidad y la Corrupción, considera al control ciudadano y a la participación activa de la sociedad civil como una actividad transversal clave para la buena marcha de cuatro de los Componentes del Eje y confía en que las reformas de forma y de fondo propuestas dentro de todos y cada uno de estos componentes, puedan



Consejo Presidencial de  
Modernización de la  
Administración Pública



## Programa Umbral Paraguay

*Una Causa Nacional*



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



Millennium Challenge  
Corporation

implementarse de manera exitosa, con el concurso y el aporte de la sociedad civil organizada, en el Paraguay.

## 2. DESCRIPCIÓN DEL FONDO

Con los antecedentes ya mencionados, el Fondo Competitivo de Incidencia y Control Ciudadano del Programa Umbral en Paraguay es propuesto como un instrumento estratégico para fomentar y expandir la gestión de las organizaciones de la sociedad civil, tanto en la implementación de actividades de control ciudadano, como en el uso concertado de la veeduría como un medio para apoyar las reformas y cambios propuestos en el Programa Umbral y que tienen como meta una mayor transparencia en la gestión de los recursos y los asuntos públicos.

## 3. OBJETIVOS DEL FONDO

- a. **General:** Contribuir al logro de los resultados y metas de cuatro de los Componentes del Programa Umbral en su Eje de Lucha Contra la Impunidad y Corrupción y generar mayores oportunidades para la participación de los/as ciudadanos/as en la veeduría de los entes públicos y en el proceso de toma de decisiones.
- b. **Específicos:** Que las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) lleven a cabo actividades de control ciudadano y sus respectivos planes de incidencia en reformas de políticas públicas específicas sobre temas afines con los objetivos y resultados del Programa Umbral para los cuatro Componentes que se enumeran a continuación y que constituirían las áreas de acción de las actividades de veeduría ciudadana:

**Componente 1: Incrementar la Capacidad Investigadora y el Control Interno del Ministerio Público**

**Componente 2: Incrementar la Capacidad del Sistema Disciplinario Judicial**

**Componente 3: Fortalecer los Sistemas de Control Interno y la Participación de la Sociedad Civil en las actividades de vigilancia de la Contraloría General de la República (CGR)**

**Componente 4: Fortalecimiento de la Fiscalización del Registro Público para Proteger la Integridad de las Inscripciones Públicas**

Para mayor información de los componentes, por favor dirigirse a la pagina [www.programaumbral.gov.py](http://www.programaumbral.gov.py) .



Consejo Presidencial de  
Modernización de la  
Administración Pública



## Programa Umbral Paraguay *Una Causa Nacional*



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



Millennium Challenge  
Corporation

### **4. POBLACIÓN PROPUESTA Y BENEFICIARIOS**

- a. Organizaciones de la Sociedad Civil que trabajan en control ciudadano de la gestión pública y, sobre esta base, en actividades de incidencia en reforma de políticas públicas.
- b. La ciudadanía en general que, a través de estas organizaciones, puede demandar de los poderes públicos un manejo más transparente de los temas de interés general.

### **5. ACTIVIDADES CONTEMPLADAS**

- a. Asistencia técnica y capacitación complementaria para las organizaciones de la sociedad civil participantes en la medida en que se considere necesaria.
- b. Financiamiento de Pequeños Proyectos puntuales de control ciudadano seleccionados como parte de un proceso competitivo.

### **6. PERIODICIDAD DE LAS CONVOCATORIAS**

Como queda establecido más adelante, se hará una convocatoria por la prensa a las OSC que estén interesadas en participar en el Fondo Competitivo. Esta Convocatoria se realizará únicamente en una ocasión en el año 2007. Una vez evaluados los resultados de esta Convocatoria, y teniendo en cuenta la disponibilidad de fondos, se determinará la posibilidad de hacer convocatorias adicionales en el año 2008.

### **7. RESULTADOS ESPERADOS**

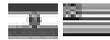
- a. Una mayor participación de la sociedad civil en actividades de auditoría/veeduría ciudadana.
- b. Una mayor capacidad institucional de las organizaciones de la sociedad civil participantes para llevar a cabo actividades de control ciudadano.

### **8. PROCEDIMIENTOS PARA EL USO DEL FONDO**

- a. **De la Convocatoria:**



Consejo Presidencial de  
Modernización de la  
Administración Pública



## Programa Umbral Paraguay *Una Causa Nacional*



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



Millennium Challenge  
Corporation

- i. Se realizará una convocatoria pública y abierta de invitación por medio de la prensa escrita y una sesión informativa en un acto de lanzamiento dirigido a las Organizaciones de la Sociedad Civil, Universidades y otras organizaciones no gubernamentales sin fines de lucro.
- ii. Las organizaciones de la Sociedad Civil, Universidades u otras entidades no gubernamentales sin fines de lucro que deseen responder a la Convocatoria, deberán retirar en las Oficinas del Programa Umbral, Eje de Lucha Contra la Impunidad, Antequera 730 c/Luis A. de Herrera (primer piso), en la Ciudad de Asunción, un sobre que contiene toda la información relativa al Fondo, incluyendo un formulario que deberán llenar para poder ser precalificadas y, por lo tanto, optar a las donaciones. Este formulario contempla la inclusión de un listado de actividades anteriores desarrolladas por la entidad en el ámbito de veedurías sociales. Todas las organizaciones que presenten la información solicitada en el mencionado formulario serán precalificadas.
- iii. Aquellas Organizaciones que sean precalificadas, podrán presentar propuestas específicas, por escrito, para implementar las actividades de control ciudadano. Las propuestas deberán contener los siguientes requisitos/información:
  - Datos Generales: Incluyendo personería jurídica que le respalda (1 página)
  - Descripción de la organización (1 página)
  - Descripción del problema a abordar en el proyecto propuesto (1 página)
  - Justificación de la propuesta de proyecto (1/2 página)
  - Matriz del proyecto: objetivos, resultados y actividades (2 páginas de matriz y 1 página de narrativo)
  - Estrategia (1 página)
  - Cronograma de actividades (1 página)
  - Presupuesto (entre 2 y 6 páginas dependiendo de las fuentes de financiamiento del proyecto propuesto)



Consejo Presidencial de  
Modernización de la  
Administración Pública



## Programa Umbral Paraguay *Una Causa Nacional*



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



Millennium Challenge  
Corporation

Instrucciones precisas sobre como presentar propuestas serán igualmente proporcionadas por el Programa. Se recomienda especialmente mantener las propuestas dentro del límite de páginas establecido.

Se permite y considerará la presentación de propuestas en alianza entre varias organizaciones y entidades, con la salvedad que solo una será la responsable ante el Programa y será con esta con quien, en caso de ser aprobada la propuesta, se suscriba el instrumento correspondiente. Propuestas que tengan un enfoque regional o local podrán ser igualmente presentadas siempre y cuando se remita a los rubros incluidos en la presente convocatoria.

### **b. De los Criterios de Elegibilidad**

Los Criterios para el uso del Fondo, y su correspondiente ponderación para cuando las propuestas sean calificadas, están basados en un sistema de puntaje sobre 100 puntos ponderados de la siguiente manera:

- i. Factibilidad Costo – beneficio – Ponderación 15 puntos**  
Este criterio se refiere a la relación razonable que debe existir entre los objetivos de la actividad, la estrategia de implementación, los resultados que se espera obtener, los productos (informes y otros productos) con el costo de la misma. La pregunta que debe responderse es: ¿Los objetivos y resultados justifican la inversión propuesta?

Factibilidad Técnica – Calidad técnica de la propuesta y su justificación de acuerdo con los objetivos del Programa Umbral– Ponderación 40 puntos.

Este criterio se refiere a la calidad de la propuesta medida a través de la claridad y lógica con que se presenten la justificación del Proyecto, sus objetivos, los resultados que se esperan obtener y la estrategia de implementación. Las preguntas a responderse son: ¿Qué queremos alcanzar como objetivos y resultados?, y, ¿Cómo y en qué tiempo y con qué recursos técnicos lo vamos a lograr?

- ii. Experiencia de la Organización solicitante – Ponderación 20 puntos**

Este criterio es básicamente una descripción clara y resumida de las actividades, proyectos y logros alcanzados por la organización solicitante, con énfasis en la experiencia en actividades de control ciudadano.



Consejo Presidencial de  
Modernización de la  
Administración Pública



## Programa Umbral Paraguay *Una Causa Nacional*



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



Millennium Challenge  
Corporation

### iii. Personal Clave – Ponderación 15 puntos

Para cumplir con este criterio es necesario que la organización solicitante presente las hojas de vida y experiencia relevante de las dos o tres personas que tendrán la responsabilidad principal para ejecutar el proyecto.

### iv. Beneficio a Grupos Vulnerables y Género – Ponderación 10 puntos

Este criterio hace referencia a como los resultados del proyecto propuesto van a contribuir (o no) a mejorar la situación de grupos vulnerables y mujeres como población afectada directa e indirectamente por el fenómeno de la corrupción.

## c. De los Montos a Financiar

El monto de asignación será como *máximo* de US\$ 50.000 (cincuenta mil) o su equivalente en Guaraníes por actividad financiada. La entidad solicitante deberá aportar una contrapartida, en dinero o en especies, por un equivalente del 10% de la cantidad financiada por el Programa Umbral. Esta información de contrapartida deberá ser incluida en los informes abajo descritos.

## d. De los Tiempos de los Proyectos

Los proyectos seleccionados deberán tener un tiempo de ejecución no mayor a 10 meses calendario desde la fecha de suscripción del Convenio de Donación.

## e. Del Comité Evaluador

Las propuestas presentadas serán evaluadas por un Comité Técnico compuesto por:

- Un representante de la Contratista del Programa Umbral para el Eje de Lucha Contra la Impunidad y la Corrupción
- Un representante de USAID/Paraguay
- Un representante de la Unidad Coordinadora del Gobierno del Paraguay para el Programa Umbral
- Un representante del Consejo Consultivo del Programa Umbral
- Un representante del equipo técnico de la institución pública beneficiaria relevante



Consejo Presidencial de  
Modernización de la  
Administración Pública



## Programa Umbral Paraguay *Una Causa Nacional*



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



Millennium Challenge  
Corporation

El Comité Evaluador se ceñirá estrictamente a la ponderación de los criterios de elegibilidad establecidos en la Sección 8. b. i. ii. iii. iv. anterior.

### **9. OBLIGACIONES DE LAS ORGANIZACIONES GANADORAS DEL CONCURSO**

#### **a. Negociación Final y Firma de Convenio**

- i. Una vez aprobadas las propuestas técnicas, el Programa procederá a realizar los ajustes convenientes con las OSC ganadoras.
- ii. Suscripción de convenio: La Contratista del Programa Umbral del Paraguay suscribirá un convenio de donación con la organización adjudicataria. Este convenio regirá los términos de la donación.

#### **b. Participación en Actividades de Capacitación**

Las Organizaciones de la Sociedad Civil interesadas en el Fondo Competitivo deberán participar en tres talleres de capacitación que serán impartidos en forma gratuita por el Programa o por terceros designados por el Programa, de la siguiente manera:

- i. Un taller de capacitación en desarrollo y presentación de proyectos como requisito previo a la presentación de propuestas al Fondo; y,
- ii. Talleres en dos temas específicos durante los primeros dos meses de ejecución del proyecto. Los temas a tratar son:
  - Administración Financiera
  - Control ciudadano, Incidencia y cabildeo político

#### **c. Presentación de Informes**

El Programa Umbral del Gobierno del Paraguay y USAID realizarán actividades de monitoreo y evaluación sobre los avances técnicos y presupuestarios del proyecto, incluidas visitas de campo.

Por su parte, las entidades participantes presentarán informes intermedios de avance del Proyecto aprobado y financiado por el Programa Umbral y un Informe Final conteniendo los resultados alcanzados, así como conclusiones y recomendaciones. La presentación de informes se hará de acuerdo a formato que se entregará oportunamente y los plazos



Consejo Presidencial de  
Modernización de la  
Administración Pública



## Programa Umbral Paraguay

*Una Causa Nacional*



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



Millennium Challenge  
Corporation

para su presentación serán fijados por las partes al momento de la suscripción de los Convenios correspondientes, dependiente de la duración de las actividades de auditoría/veeduría ciudadana a ser financiadas.